



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 06 июля 2019 № 02-13/359
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам взамен ранее представленного от 27.09.2019 № 02-13/302 проект областного закона № пз7/258 «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом областного Собрания Таскаевым Л.Л.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

С уважением,

Е.В. Прокопьева



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ТАСКАЕВ ЛЕОНИД ЛЬВОВИЧ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 285647, факс: (8182) 285647, e-mail: taskaev@aosd.ru

«30» октября 2019 года №

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой


Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии областного Собрания депутатов доработанный проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» взамен ранее внесенного (№ пз 7/228 от 27.09.2019).

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Таскаева Леонида Львовича.

В соответствии со статьей 12 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» представляю следующие документы:

- 1) текст законопроекта;
- 2) пояснительная записка;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта;
- 4) перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие данного областного закона;
- 5) проект постановления областного Собрания о принятии законопроекта в первом чтении;
- 6) проект постановления областного Собрания о принятии областного закона;
- 7) документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на бумажном и электронном носителях.

 Л.Л. Таскаев

30 10 137/258 1
101

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области»

Статья 1.

Статью 5 областного закона от 18 марта 2013 года № 634-38-ОЗ «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2013, № 38, 2; 2015, № 19; 2016, № 26; 2018, № 43; 2019, № 8, 11) изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Требования к обращению с отходами на территории Архангельской области

1. Организация деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территориях муниципальных образований Архангельской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» с учетом особенностей настоящего областного закона.

2. Территории муниципальных образований Архангельской области подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями.

3. На территории Архангельской области запрещается:

1) сжигание отходов на территориях организаций и населенных пунктов открытым и иным способом без специальных установок, предусмотренных правилами, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды;

2) размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 2.1 и 8 статьи 29.1 (переходные положения) Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» с 1 января 2023 года на объектах размещения отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 года;

3) захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации, в соответствии с установленным Правительством Российской Федерации перечнем.».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области»

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» разработан в целях приведения положения, конкретизирующего требования к обращению с отходами на территории Архангельской области, в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Поправкой предлагается учесть принятие Правительством Российской Федерации Распоряжения от 25.07.2017 года № 1589-р, содержащего перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается. Данное требование содержится в статье 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также активно внедряется в региональные законодательные акты других субъектов Российской Федерации. На сегодняшний день это требование закреплено законодательно на уровне субъекта в Республике Саха (Якутия), Хакасии, Забайкальском и Красноярском краях, Москве и ряде других регионов России.

В своем письме Минприроды России от 15.01.2019 № 12-50/00189 обращает внимание на то, что

«С 2018 года вводится запрет на захоронение видов отходов, относящихся к типу ФККО «Отходы оборудования и прочей продукции, подлежащей особому контролю».

С 2019 года вводится запрет на захоронение видов отходов, входящих в подтипы ФККО «Бумага и изделия из бумаги, утратившие потребительские свойства»; «Отходы продукции из пластмасс, не содержащих галогены, незагрязненные»; «Отходы стекла и изделий из стекла»; а также видов отходов, отнесенных к группе девятого блока ФККО «Отходы шин, покрышек, камер автомобильных».

Данный механизм регулирования обращения с отходами направлен на стимулирование отрасли утилизации отходов, развитие которой является в целом приоритетным направлением государственной политики в области обращения с отходами в соответствии со статьей 3 Закона N 89-ФЗ.

Таким образом, хозяйствующие субъекты вправе самостоятельно организовывать раздельное накопление отходов для дальнейшего направления их на утилизацию или заключить договор с региональным оператором по обращению с ТКО».

Росприроднадзор в своем письме к территориальным органам от 02.04.2018 года № АС-10-02-36/6274 «О направлении информации» обращает внимание, что в случае выявления территориальными органами Росприроднадзора фактов захоронения отходов, входящих в Перечень № 1589-р, с учетом поэтапного вступления в силу его пунктов, необходимо применять

меры административного воздействия, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Таким образом, федеральный надзорный орган создает условия для административного принуждения юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере обращения отходов в условиях фактического отсутствия в нашем регионе соответствующей инфраструктуры.

Учитывая, что статьей 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» полномочия по принятию в соответствии с законодательством Российской Федерации законов отнесены к компетенции субъекта Российской Федерации, наряду с полномочиями по организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО на территории региона, данная норма должна быть отражена в законодательстве Архангельской области.

Это позволит исполнительным органам государственной власти в Архангельской области чётче следовать курсу государственной политики в части внедрения раздельного сбора и снижения количества отходов, совершенствования объектов и вспомогательной инфраструктуры обращения отходов на территории региона, а также поможет снизить уровень недовольства общественности деятельностью профильного министерства при осуществлении надзора за оборотом ТКО и разработке нормативных правовых актов, определяющих пути и способы реализации государственной реформы обращения ТКО в регионе.

Запрет на размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО) также закреплен законодательно и распространяется на все объекты, в том числе планируемые к строительству на территории субъектов Российской Федерации, за исключением объектов, указанных в пункте 8 статьи 29 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» до 1 января 2023 года. Право установления исключительных случаев и сроков, в течение которых запреты не распространяются на отдельные объекты размещения отходов, в настоящее время отнесено к исключительной компетенции федерального законодателя (согласно статье 5 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»), на что в подпункте 2 пункта 3 предлагаемого к рассмотрению на очередной сессии областного Собрания проекта областного закона содержится прямое указание «за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством».

Пункты 1 и 2 поправки в полной мере отражают и предыдущую редакцию данной статьи, и положения, уже содержащиеся в статье 13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Учитывая, что изменяемой редакцией областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» не было предусмотрено постатейное деление на требования, относящиеся к обращению с отходами на территории муниципальных образований и требования к объектам размещения отходов, по причине отсутствия требований


5

к объектам размещения отходов, предлагается изменение наименования статьи с учетом законодательного регулирования требований к обращению с отходами на территории Архангельской области, как таковым.

Подпункт 2 пункта 3 текста законопроекта предполагает изменение формулировки по причине отсутствия в статье 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» понятия «несанкционированная свалка» на схожее по смысловому значению требование, дословно приведенное из пункта 7 статьи 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».


Текст законопроекта подготовлен и внесен на рассмотрение с учетом изменений, внесенных в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Федеральным законом от 26.07.2019 № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Настоящая редакция законопроекта «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» доработана с учетом замечаний Губернатора Архангельской области (заключение от 17.10.2019 № 02-20/521), Управления министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (заключение от 22.10.2019 № 29/02-6348), Комитета Архангельского областного Собрания депутатов по лесопромышленному комплексу, природопользованию и экологии (заключение от 21.10.2019 № 01-02/1963), правового управления Архангельского областного Собрания депутатов (заключение от 03.10.2019 № 01-02/1804).

 Л.Л. Таскаев


**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного
закона «Об обращении с отходами производства и потребления на
территории Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

 Л.Л. Таскаев

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской
области, отмены или изменения которых потребует принятие областного
закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об
обращении с отходами производства и потребления на территории
Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

 Л.Л. Таскаев

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 г. №

О проекте областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 г. №

Об областном законе «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: дума@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/258 от 30.10.2019

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» (взамен ранее внесенного)

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Л.Л. Таскаевым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается статью 5 «Требования к обращению с отходами производства и потребления на территориях муниципальных образований Архангельской области» областного закона от 18 марта 2013 года № 634-38-ОЗ «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» изложить в новой редакции, при этом сохранив ранее действующие положения пунктов 1, 2, подпункта 1 пункта 3 статьи 5 указанного областного закона, а также предусмотрев, что на территории Архангельской области запрещается:

- размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 2.1 и 8 статьи 29.1 (переходные положения) Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» с 1 января 2023 года на объектах размещения отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 года (подпункт 2 пункта 3 статьи 5 в редакции Проекта);

- захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации, в соответствии с установленным Правительством Российской Федерации перечнем (подпункт 3 пункта 3 статьи 5 в редакции Проекта).

05.11.19
01-02/2114/11
31

Предлагаемые подпунктами 2 и 3 пункта 3 статьи 5 в редакции Проекта запреты установлены пунктами 7 и 8 статьи 12 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», в соответствии с которыми:

«7. Запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

8. Захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации, запрещается. Перечень видов отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, устанавливается Правительством Российской Федерации».

При этом пунктами 2.1 и 8 статьи 29.1 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено:

«2.1. До 1 января 2023 года запрет, установленный пунктом 7 статьи 12 настоящего Федерального закона, также не распространяется на объекты, указанные в пункте 8 настоящей статьи.

8. До 1 января 2023 года объекты размещения твердых коммунальных отходов, введенные в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющие документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, могут быть использованы для размещения твердых коммунальных отходов. Указанные объекты при наличии заключения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, о возможности использования указанных объектов для размещения твердых коммунальных отходов по решению уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации могут быть включены в перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации (далее - перечень). Порядок формирования и изменения перечня и порядок подготовки заключения, предусмотренного настоящим пунктом, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды. Данные о месте нахождения объектов размещения твердых коммунальных отходов, включенных в перечень, вносятся в территориальную схему обращения с отходами соответствующего субъекта Российской Федерации. Объекты, указанные в настоящем пункте, подлежат исключению из территориальной схемы обращения с отходами не позднее 1 января 2023 года и подлежат обустройству и рекультивации в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Вместе с тем необходимо отметить, что предлагаемая подпунктом 2 пункта 3 статьи 5 в редакции Проекта норма имеет неоднозначное толкование, поскольку содержит следующее исключение:

«за исключением случаев, предусмотренных пунктами 2.1 и 8 статьи 29.1 (переходные положения) Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» с 1 января 2023 года на объектах

12

размещения отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 года», что не соответствует пункту 8 статьи 29.1 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

В связи с этим Проектом необходимо учесть сроки, в течение которых запреты не распространяются на отдельные объекты размещения отходов, предусмотренные переходными положениями Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Необходимо дополнить «Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов» после цифр «2019, № 8» цифрами «, 11».

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом настоящего заключения.

Начальник



И.В. Худякова

И.В. Худякова
(8182) 21 59 57

13



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 6 ноября 2019 года № ____
на № пз7/258 от 30 октября 2019 года

Редакционное заключение
на проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного
закона «Об обращении с отходами производства и потребления на
территории Архангельской области»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» и сообщает, что в представленном законопроекте необходимо уточнить формулировку подпункта 2 пункта 3 статьи 5 (в редакции законопроекта) для обеспечения однозначности ее толкования и устранить редакционно-технические погрешности.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская